

Совет Безопасности

Distr.: General
31 January 2018
Russian
Original: English

Шестой доклад Генерального секретаря об угрозе, создаваемой ИГИЛ (ДАИШ) для международного мира и безопасности, и о масштабах усилий Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки государствам-членам в борьбе с этой угрозой

I. Введение

1. В своей резолюции 2253 (2015) Совет Безопасности выразил решимость вести борьбу с угрозой международному миру и безопасности, создаваемой «Исламским государством Ирака и Леванта» (ИГИЛ, также известным как ДАИШ) и связанными с ним лицами и группами. В пункте 97 этой резолюции Совет просил меня представить первоначальный доклад стратегического характера, а затем каждые четыре месяца представлять обновленные доклады. В резолюции 2368 (2017) Совет Безопасности просил меня продолжать представлять доклады стратегического характера, отражающие остроту этой угрозы, а также о масштабах усилий Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки государствам-членам в противодействии этой угрозе, и представить следующий доклад к 31 января 2018 года, а затем каждые шесть месяцев представлять доклады с новой информацией.

2. Я объявил противодействие терроризму одним из моих главных приоритетов. Настоящий доклад — первый мой доклад, который я представляю с момента создания Контртеррористического управления, сформированного в июне 2017 года. На Управление была возложена задача повысить уровень согласованности и слаженности действий Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом и улучшить эффективность помощи, оказываемой государствам-членам в укреплении их потенциала, с учетом меняющегося характера террористической угрозы.

3. Этот шестой мой доклад об угрозе, которую создает ИГИЛ для международного мира и безопасности[1], был подготовлен Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета и Группой по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями[2] в тесном сотрудничестве с Контртеррористическим

[1] См. S/2016/92, S/2016/501, S/2016/830, S/2017/97 и S/2017/467.

[2] Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями (учреждена резолюциями 1526 (2004) и 2253 (2015)) Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям.

18-01399 (R) 020218 020218



управлением и другими подразделениями Организации Объединенных Наций и международными организациями.

4. В докладе показано, что, несмотря на неудачи, которые терпит ИГИЛ в последнее время, эта группа и ее филиалы по-прежнему представляют серьезную угрозу в разных районах мира, характер которой постоянно меняется. Организация Объединенных Наций будет последовательно оказывать поддержку государствам-членам в решении этой проблемы, и я уверен в том, что новое Контртеррористическое управление поможет внедрить общесистемный подход в деятельность по поддержке усилий государств-членов по противодействию терроризму и предупреждению воинствующего экстремизма, в частности в связи с угрозой таких глобальных террористических групп, как ИГИЛ.

II. Оценка угрозы[3]

A. Общий анализ угрозы

5. За последние шесть месяцев в результате военного давления на ИГИЛ[4] эта группа понесла стратегические поражения в Ираке, Сирийской Арабской Республике и на юге Филиппин, в результате которых она была вынуждена оставить свои опорные пункты в городских районах и адаптироваться к изменившимся обстоятельствам[5].

6. Группа по-прежнему делает ставку на внешние теракты и отказалась от установки на захват и удержание территории. На сегодняшний день в организационном отношении ИГИЛ представляет собой глобальную сеть с плоской иерархией и ослабленным оперативным контролем над филиалами[6]. Государства-члены подчеркнули, что готовность некоторых членов сетей ИГИЛ и «Аль-Каиды» (QDe. 004) поддерживать операции друг друга (S/2016/629, пункт 3) по-прежнему вызывает озабоченность, а потенциальное слияние двух сетей, по крайней мере в некоторых районах, представляет собой новую угрозу.

7. Не исключено, что с отказом от захвата территории сократится и резерв новобранцев ИГИЛ. Группе удавалось привлекать в свои ряды самых разных людей, в том числе лиц, готовых содействовать созданию полугосударственных структур. В дальнейшем она будет делать ставку на более компактные и более мотивированные группы, готовые воевать или совершать теракты. В сочетании с ужесточением контроля со стороны государств-членов это обстоятельство повлечет за собой уменьшение притока новобранцев и ограничит передвижение иностранных боевиков-террористов. В целом глобальный приток этой категории террористов в зоны конфликтов в Ираке и Сирийской Арабской Республике практически прекратился, и государства-члены отмечают лишь единичные случаи вербовки новых боевиков.

8. Кроме того, продолжается распад созданной ядром ИГИЛ глобальный пропагандистской машины, сопровождающийся снижением регулярности и масштабов распространения и ухудшением качества материалов[7]. Группа начала

---

[3] Эта оценка угрозы основана на сведениях из 21-го доклада Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, представленного в соответствии с резолюцией 2368 (2017) (S/2018/14).

[4] В перечне значится как «“Аль-Каида” в Ираке» (QDe.115).

[5] Информация предоставлена государством-членом. Эта трансформация продолжается уже более года. См. также S/2017/573, пункты 16 и 17.

[6] Информация предоставлена государством-членом.

[7] S/2017/35, пункт 17, и S/2017/573, пункт 20.

приписывать себе ответственность за теракты[8]. Прекратился также выпуск ряда важных онлайновых журналов. Тем не менее, государства-члены подчеркнули, что иностранные боевики-террористы и члены и сторонники ИГИЛ по-прежнему умело используют социальные сети, включая технологии шифрования и средства коммуникации в черном Интернете, для связи друг с другом, координации действий и пособничества в совершении терактов. Государства-члены по-прежнему обеспокоены тем, что угроза совершения терактов на их территориях будет возрастать из-за увеличения числа «неудавшихся путешественников»[9], сохраняющейся опасности вербовки террористическими группами людей, имеющих отношение к работе важнейших объектов инфраструктуры[10], и усиления существующих сетей сторонников ИГИЛ за счет потенциала репатриантов и переселенцев.

9. Борьба с ИГИЛ вступает в новую фазу, когда больше внимания уделяется менее заметным сетям и ячейкам, действующим с определенной степенью автономии. Это несколько более сложная задача для государств-членов и международного сообщества. Как и прежде, принципиальное значение будет иметь обмен информацией о личности иностранных боевиков-террористов, репатриантов, переселенцев и известных боевиков ИГИЛ. Здесь одним из основных глобальных инструментов по-прежнему является санкционный перечень в отношении ИГИЛ (ДАИШ) и «Аль-Каиды»[11].

10. Государства-члены сознают, что после стратегических военных поражений ИГИЛ в Ираке и Сирийской Арабской Республике иностранные боевики-террористы, в частности, прибывшие из других регионов, могут решить покинуть зоны конфликтов, поскольку им трудно смешаться с местным населением. Выявление этих потенциальных репатриантов и переселенцев может оказаться непростой задачей. ИГИЛ собирает проездные документы и удостоверения личности прибывающих иностранных боевиков-террористов с целью возможного использования их для совершения поездок в будущем[12] и добыло несколько тысяч бланков сирийских паспортов[13]. Хотя номера этих бланков занесены в базу данных об утерянных и похищенных проездных документах, которую ведет Международная организация уголовной полиции (Интерпол), государства-члены подчеркнули, что возможность их использования репатриантами или переселенцами не исключена.

11. Кроме того, государства-члены, граничащие с зонами конфликтов, особо отметили сохраняющиеся трудности с выявлением иностранных боевиков-террористов, репатриантов, переселенцев и фигурантов перечня. Действенным инструментом устранения опасности перемещения террористов через международные границы по фальшивым, поддельным или измененным проездным документам может быть биометрическая идентификация подозрительных лиц. Поэтому важно продолжать включать в различные региональные и международные

[8] Информация предоставлена государством-членом.

[9] Под «неудавшимися путешественниками» понимаются люди, которые проявили намерение отправиться в зону конфликта, но не смогли этого сделать из-за ужесточения мер контроля со стороны государств-членов и по-прежнему придерживаются радикальных взглядов.

[10] S/2017/573, пункт 10, и резолюция 2341 (2017).

[11] В соответствии с резолюцией 1904 (2009) Совета Безопасности и последующими резолюциями по этому вопросу Канцелярия Омбудсмена Комитета по санкциям в отношении ИГИЛ (ДАИШ) и «Аль-Каиды» рассматривает просьбы лиц, групп, предприятий или организаций об исключении из санкционного перечня по ИГИЛ (ДАИШ) и «Аль-Каиде», составленного Комитетом Совета Безопасности по санкциям против ИГИЛ (ДАИШ) и «Аль-Каиды».

[12] Информация предоставлена государством-членом.

[13] Информация предоставлена государством-членом.

базы данных, в том числе в базы данных Интерпола по иностранным боевикам-террористам, биометрическую информацию, высококачественные фотографии и отпечатки пальцев этих террористов. 21 декабря 2017 года Совет Безопасности принял резолюцию 2396 (2017), в которой он подтвердил резолюцию 2178 (2014) и особо отметил проблему репатриантов и переселенцев и вопрос использования биометрических данных. Эта резолюция касается самых разных угроз и предусматривает ряд мер, предложенных Группой по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями в ее докладах и рекомендациях с 2016 года.

B. Региональные тенденции

1. Ближний Восток

12. После того как силы ИГИЛ были выбиты из Эль-Каима в Ираке и Абу-Камаля в Сирийской Арабской Республике, ни в том, ни в другом государстве не осталось городов, которые оно бы удерживало[14]. В некоторых городах остались подпольные террористические ячейки, и небольшие группы ИГИЛ действуют в районах к востоку от реки Евфрат, на юго-западе Сирийской Арабской Республики и на севере Ирака. Несколько государств-членов сообщили о том, что боевики ИГИЛ бежали на север Сирийской Арабской Республики и могут предпринять попытку покинуть страну. Вторая небольшая группа направилась на юг страны[15]. На данный момент государства-члены не могут назвать точное число иностранных боевиков-террористов, оставшихся в любой из этих стран.

13. В отчетный период возможности ИГИЛ в плане получения доходов были значительно ограничены, главным образом по причине утраты этой группой контроля над нефтегазовыми месторождениями в Сирийской Арабской Республике[16]. В силу этих и других потерь доходы ИГИЛ с 2015 года упали более чем на 90 процентов[17]. Несмотря на эти потери, не исключено, что группа, не полностью утратила способность получать прибыль от углеводородов и может по-прежнему получать средства за счет вымогательства и проверок на контрольно-пропускных пунктах[18]. Как уже сообщала Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, ожидается, что ИГИЛ прибегнет к методам финансирования, применяемым «Аль-Каидой» в Ираке, таким как вымогательство[19]. Несмотря на значительное военное давление, средства из ядра ИГИЛ продолжают поступать в филиалы[20]. В то же время филиалы все активнее ищут способы диверсифицировать источники поступлений, чтобы обеспечивать себя независимо от ядра ИГИЛ[21].

14. ИГИЛ осуществляет перевод средств с помощью сетей и пособников по всему Ближнему Востоку, используя систему «хавала» и курьеров, перевозящих наличные средства[22], и проникает в законный бизнес в регионе, получая доступ к официальной финансовой системе под прикрытием лиц, не подозреваемых в связях с группой[23]. По-прежнему есть опасения, что ИГИЛ может использовать такие предприятия для получения прибыли и инвестировать отмытые средства

[14] Информация предоставлена государством-членом.
[15] Информация предоставлена государством-членом.
[16] Информация предоставлена государством-членом.
[17] Информация предоставлена государством-членом.
[18] Информация предоставлена государством-членом.
[19] S/2017/35, пункт 22.
[20] Информация предоставлена государством-членом.
[21] Информация предоставлена государством-членом. См. также S/2017/467, пункт 12.
[22] Информация предоставлена государством-членом. См. также S/2017/573, пункт 2.
[23] Информация предоставлена государством-членом.

на местном, региональном и международном уровнях[24]. Поскольку в освобожденные районы начали поступать международные средства, предназначенные для восстановления, серьезную обеспокоенность вызывает потенциальная возможность нецелевого использования инвестиций в местной экономике, особенно на таких предприятиях, как строительные компании[25].

15. В Йемене ИГИЛ по-прежнему слабее «Аль-Каиды» на Аравийском полуострове (АКАП) (QDe.129). Сохраняется его присутствие в центральных и южных регионах Йемена, и, по данным государств-членов, в стране продолжается активная вербовка боевиков. Ячейки группы действуют в провинциях Аден и Эль-Бейда, где она совершила несколько террористических актов и покушений на должностных лиц Йемена и устроила подрыв начиненного взрывчаткой автомобиля у здания Министерства финансов в Адене. ИГИЛ продолжает попытки создать в Йемене учебные лагеря. В октябре и ноябре 2017 года против этих лагерей были проведены контртеррористические мероприятия. Группа продолжает настоятельно убеждать своих боевиков не переходить в другие группы и регулярно выпускает пропагандистские видеоматериалы, статьи и изображения, стремясь сохранить сплоченность. Эти материалы часто содержат критику в адрес АКАП, которая по каналам своих собственных средств массовой информации объявила о переходе на ее сторону ряда боевиков ИГИЛ.

16. Кроме того, ИГИЛ не оставляет попыток охватить весь регион. По данным государств-членов, группа, пользуясь сложной обстановкой в Йемене в плане безопасности, планирует, направляет и финансирует операции против государств региона и подстрекает и вербует их исполнителей. В сентябре 2017 года Саудовская Аравия сорвала попытки группы совершить нападение на два здания центрального аппарата Министерства обороны в Эр-Рияде.

2. Африка

17. Государства-члены выразили озабоченность по поводу жизнеспособности двух отдельных группировок ИГИЛ, действующих в Египте. Более мощная из них — действующая на Синайском полуострове группировка «Ансар Бейт аль-Макдис», которая публично заявила о верности Абу Бакру аль-Багдади[26] в ноябре 2014 года[27]. В октябре 2017 года эта группировка добыла средства, ограбив банк в Эль-Арише, провинция Северный Синай, в которой она в настоящее время базируется. В ноябре 2017 года она совершила нападение на мечеть в близлежащем населенном пункте Эр-Рауда, в результате которого погибло более 300 прихожан[28].

18. В материковой части Египта ячейки сторонников ИГИЛ также совершили целый ряд нападений на коптов[29]. Согласно информации, предоставленной одним из государств-членов, несколько человек, обвиненных в причастности к нападениям, были арестованы. Эти ячейки уступают «Ансар Бейт аль-Макдис» по числу боевиков и менее структурированы. Они сотрудничают, но «Ансар Бейт аль-Макдис» не контролирует деятельность ИГИЛ в материковой части

[24] Информация предоставлена государством-членом.
[25] Информация предоставлена государством-членом. См. также S/2017/467, пункт 16.
[26] Значится в перечне под именем Ибрагим Аввад Ибрагим Али аль-Бадри ас-Самарраи (QDi.299).
[27] S/2017/35, пункт 41.
[28] Информация предоставлена государством-членом.
[29] Информация предоставлена государством-членом.

Египта[30]. Боевики ИГИЛ в Египте и в Ливии перемещаются через границу в пустыне, а один из руководителей ливийского отделения ИГИЛ входит в шуру «Ансар Бейт аль-Макдиса»[31].

19. Государства-члены отметили, что ИГИЛ по-прежнему настойчиво пытается восстановить свой потенциал в Ливии. Во многих местах его ячейки были пополнены боевиками, переведенными из южной части Ливии, и иностранными боевиками-террористами, возвращающимися или переселяющимися из Ирака и Сирийской Арабской Республики. Несмотря на общее ослабление угрозы с точки зрения интенсивности действий, группа продолжает планировать и время от времени совершает теракты в Ливии, чтобы доказать своим сторонникам свою значимость.

20. Другие филиалы ИГИЛ в Африке, как сообщается, направили боевиков в Ливию для поддержки ячеек ИГИЛ, находящихся в стране, и получения от них помощи[32]. Государства-члены сообщили, что это имеет отношение, в частности, к подготовке боевиков, поставке оружия и материально-технической поддержке. В Ливии имеются также небольшие ячейки «Боко харама»[33],[34]. Государства-члены выразили обеспокоенность по поводу возможности проникновения членов «Боко харама» в другие государства региона через западную и юго-восточную границы Ливии[35].

21. Для получения доходов ИГИЛ в Ливии занимается вымогательством, для чего используются блокпосты и передвижные контрольно-пропускные пункты[36]. Группа также продолжает облагать «налогом» сети, занимающиеся незаконным провозом людей и торговлей людьми, хотя неясно, контролирует ли она сами эти сети[37].

22. Государства-члены отметили, что что угроза, исходящая от групп, связанных с ИГИЛ, продолжает распространяться в Мали, а также в соседних странах. По данным одного из государств-членов, присягнувшая на верность ИГИЛ группировка «Аль-Мурабитун» (QDe.141) (S/2017/35, пункты 43 и 44)[38], по-прежнему действует в Мали и Нигере. «Боко харам» и ИГИЛ в Западной Африке действуют в отдельных регионах, и, согласно информации, полученной от государств-членов, нет никаких сообщений о разногласиях между ними. Серьезную обеспокоенность у государств-членов вызывает то обстоятельство, что «Боко харам» все чаще совершает теракты с помощью смертников.

23. В Западной Африке для финансирования своей деятельности террористические группы прибегают к похищениям людей с целью получения выкупа, кражам и вымогательству. Государства-члены отметили, что группы, связанные с ИГИЛ и «Аль-Каидой», для получения дополнительного дохода облагают «налогом» поставки наркотиков, отдельных людей и товары[39]. У государств-членов по-прежнему вызывает обеспокоенность продолжающееся передвижение иностранных боевиков-террористов в регионе. Кроме того, некоторые боевики,

[30] Информация предоставлена государством-членом.
[31] Информация предоставлена государством-членом.
[32] Информация предоставлена государством-членом.
[33] Фигурирует в перечне как «Джамаату ахлис Сунна Лиддаавати валь-Джихад» (QDe.138).
[34] Информация предоставлена государством-членом.
[35] Информация предоставлена государством-членом.
[36] Информация предоставлена государством-членом.
[37] Информация предоставлена государством-членом.
[38] Группа называет себя «Исламское государство в Большой Сахаре».
[39] Информация предоставлена государством-членом.

как сообщается, переходят из одной группировки в другую с целью улучшения своего материального положения[40].

24. В Восточной Африке филиал «Аль-Каиды» группировка «Аш-Шабааб» действует более активно, чем новые филиалы ИГИЛ в Пунтленде и на юге Сомали. Государства-члены сообщают, что, хотя позиции ИГИЛ по-прежнему слабы, в некоторых регионах им были созданы подпольные ячейки. Эти ячейки контролируются и получают указания из центрального штаба в Пунтленде. ИГИЛ продолжает вербовать пополнение через сообщников, базирующихся в странах Европы, в Ливии и Сомали.

25. В 2017 году процесс расширения ИГИЛ и его активность в Восточной Африке замедлились в силу ряда факторов. По заключению ряда государств-членов, Шейх Абдикадир Мумин (в перечне не числится) и его подчиненные ведут борьбу за власть, которая парализовала деятельность ИГИЛ. Со времени представления предыдущего доклада Мумин не отдавал своим бойцам приказов совершать нападения, поскольку он не может делегировать полномочия своим заместителям, и соперничество между «Аш-Шабаабом» и филиалами ИГИЛ продолжает подрывать влияние Мумина. «Аш-Шабааб» решительно намерен не допустить, чтобы ИГИЛ затмило его в Сомали. Кроме того, власти Пунтленда продолжают решительно бороться с ИГИЛ, ослабляя его влияние и ограничивая масштабы операций.

26. ИГИЛ в Йемене по-прежнему оказывает материальную и учебную поддержку ИГИЛ в Сомали, но эта поддержка ограниченна и непостоянна[41]. Как следствие, отмечают государства-члены, ИГИЛ не может и далее выплачивать своим боевикам высокое вознаграждение. Подобно «Аш-Шабаабу», ИГИЛ начало промышлять поборами с местных жителей. Это обстоятельство может повлечь за собой обострение конфликта между двумя организациями из-за конкуренции за контроль над ресурсами в районах их деятельности. Бывшие боевики «Аш-Шабааба», перебравшиеся в Йемен, продолжают участвовать в организации поездок иностранных боевиков-террористов, курьеров и лиц, выполняющих снабженческие функции, между Сомали и Йеменом[42].

27. Действующие в этом регионе сети торговцев людьми и контрабандистов предлагают свои услуги по перевозке в различные пункты, в том числе в Ливию[43]. Этими сетями могут воспользоваться переселяющиеся или возвращающиеся из-за границы боевики-террористы, которые предпочитают разбивать маршрут движения на короткие участки, обходят крупные населенные пункты, передвигаясь по отдаленным районам, чтобы избежать обнаружения. Некоторые государства-члены сообщили, что они перехватили ряд иностранных боевиков-террористов, направлявшихся в Ливию, чтобы вступить в ряды ИГИЛ. Государства-члены также сообщили, что их компетентные органы регулярно задерживают группы возвращенцев, состоящие из семей иностранных боевиков-террористов, которые предположительно погибли в ходе боевых действий в Ливии[44].

3. Европа

28. ИГИЛ по-прежнему вдохновляет сторонников на совершение терактов в Европе и планирует их — свидетельство того, что этот регион остается одним из главных объектов внимания группы[45]. Иностранные боевики-террористы все

[40] Информация предоставлена государством-членом.
[41] Информация предоставлена государством-членом.
[42] Информация предоставлена государством-членом.
[43] Информация предоставлена государством-членом.
[44] Информация предоставлена государством-членом.
[45] Информация предоставлена государством-членом.

активнее используют Интернет и социальные сети для общения с последователями в Европе и содействия совершению планируемых ими терактов. Распространение через Интернет и социальные сети методических указаний по исполнению террористических актов и инструкций по изготовлению самодельных взрывных устройств и их схем считается серьезной угрозой безопасности государств-членов.

29. Государства-члены сообщают о постоянных контактах между сторонниками ИГИЛ, базирующимися в Европе (включая сообщников «Аль-Каиды»), и иностранными боевиками-террористами, находящимися в зонах конфликта и в других местах. Теракты, совершенные в августе 2017 года в Испании, показали потенциальную опасность таких транснациональных связей[46]. Вместе с тем в течение отчетного периода лишь небольшое число новых иностранных боевиков-террористов из Европы отправилось в зоны конфликтов, и поток репатриантов замедлился[47]. Государства-члены отметили, что репатрианты могут расширить возможности местных сетей и террористов-одиночек, в том числе «неудавшихся путешественников», в частности в том, что касается изготовления бомб.

4. Центральная и Южная Азия

30. Движение иностранных боевиков-террористов из Центральной и Южной Азии в Ирак и Сирийскую Арабскую Республику практически прекратилось. Однако за последние два года переселившиеся иностранные боевики-террористы из Центральной Азии участвовали в совершении террористических актов в Европе, Российской Федерации и Турции. Государства-члены по-прежнему обеспокоены тем, что репатрианты могут усугубить угрозу терроризма в этом регионе.

31. В Афганистане, несмотря на дальнейшее ослабление ИГИЛ военными операциями афганской армии и сил международной коалиции, группа продолжает совершать агрессивные теракты, особенно в Кабуле. Численность боевиков ИГИЛ в Афганистане составляет в общей сложности от 1000 до 4000 человек, куда входят бывшие члены «Техрик-и-Талибан Пакистан» (ТТП) (QDe.132) и Исламского движения Узбекистана (ИДУ) (QDe.010), боевики стран за пределами региона, а также перебежчики из числа афганских талибов. Некоторые государства-члены выразили обеспокоенность по поводу присутствия на севере Афганистана боевиков из числа этнических узбеков и таджиков, которое чревато опасностью проникновения ИГИЛ в Центральную Азию.

32. ИГИЛ в Афганистане получает определенную финансовую поддержку со стороны ядра ИГИЛ, однако признает, что финансирование может прекратиться; группе было рекомендовано изыскивать собственные источники средств. В настоящее время она не располагает крупными внутренними источниками поступлений и без поддержки со стороны ядра ИГИЛ окажется в чрезвычайно затруднительном положении. Определенные средства группа получает путем вымогательства у населения и в виде доходов от сельскохозяйственного производства в провинции Нангархар[48], от производства древесины, а также за счет похищения людей в целях получения выкупа[49]. Признаки причастности группы к торговле наркотиками отсутствуют[50].

[46] Информация предоставлена государством-членом.
[47] Информация предоставлена государством-членом.
[48] Информация предоставлена государством-членом.
[49] Информация предоставлена государством-членом.
[50] Информация предоставлена государством-членом.

33. В Пакистане на Территории племен федерального управления были проведены военные операции с целью не допустить создания организационной структуры ИГИЛ[51]. Террористические акты, ответственность за которые берет на себя ИГИЛ, совершаются в основном членами местных групп, а их планирование и обеспечение осуществляют члены ИГИЛ, находящиеся за границей[52].

5. Юго-Восточная Азия

34. В течение отчетного периода филиалы ИГИЛ потерпели серьезные поражения в Юго-Восточной Азии, самым ощутимым из которых стала утрата города Марави на юге Филиппин. Город Марави был оставлен после пяти месяцев ожесточенных уличных боев и гибели эмира ИГИЛ в Восточной Азии Иснилона Тотони Хапилона (QDi.204)[53], братьев Мауте[54] и влиятельного боевика малазийского происхождения Махмуда Ахмеда[55].

35. Тем не менее угроза сохраняется, и потери группы в Ираке и Сирийской Арабской Республике могут усилить угрозу для Юго-Восточной Азии с выводом денег и боевиков из Ирака и Сирийской Арабской Республики[56]. За последние два года в регионе значительно увеличилось количество террористических заговоров[57]. Кроме того, хотя длительная осада города Марави стала ощутимым ударом по планам группы в регионе, некоторые государства-члены считают, что для ИГИЛ она была символической пропагандистской победой и может послужить вдохновляющим примером для других боевиков.

36. Осада Марави осуществлялась при финансовой помощи со стороны ядра ИГИЛ. До начала осады связанные с ИГИЛ группы на юге Филиппин получили от ядра ИГИЛ через третью страну сотни тысяч долларов[58]. События в Марави, возможно, также позволили филиалам ИГИЛ получить доступ к финансовым средствам в результате разграбления банков[59].

37. В Индонезии двумя наиболее влиятельными организациями, связанными с ИГИЛ, остаются «Джамаа Аншарут Даула»[60] и «Джамаа Ансар аль-Хиляфа». Обе закрепились в нескольких провинциях[61]. Идейным лидером «Джамаа Аншарут Даула» является Оман Рохман (QDi.407), а «Джамаа Ансар аль-Хиляфа» возглавляет Абу Хусна (в перечне не числится), бывший заключенный и некогда влиятельный член организации «Джемаа Исламия» (QDe.092)[62]. На сегодняшний день «Джамаа Аншарут Даула» совершила больше террористических актов, однако и «Джамаа Ансар аль-Хиляфа» считается все более серьезной угрозой[63].

38. За последние годы в Малайзии было сорвано несколько заговоров, в том числе против Сирийской Арабской Республики, терактов, запланированных на местном уровне, и терактов террористов-одиночек. Взрыв в ночном клубе «Мовида» (организацией которого руководило ИГИЛ) — единственный успешный

---

[51] Информация предоставлена государством-членом.
[52] Информация предоставлена государством-членом.
[53] См. S/2017/35, пункт 59. См. также действующий в Австралии запрет "Исламского государства Восточной Азии" (см. www.nationalsecurity.gov.au/Listedterroristorganizations).
[54] S/2017/573, пункты 59 и 60.
[55] Информация предоставлена государством-членом.
[56] Информация предоставлена государством-членом.
[57] Информация предоставлена государством-членом.
[58] Информация предоставлена государством-членом.
[59] Информация предоставлена государством-членом.
[60] См. S/2017/573, пункт 62.
[61] Информация предоставлена государством-членом.
[62] Информация предоставлена государством-членом.
[63] Информация предоставлена государством-членом.

теракт (S/2017/35, пункт 60)[64]. В 2017 году в Малайзии были раскрыты ячейки, занимавшиеся вербовкой иностранных боевиков-террористов для участия в вооруженных действиях на юге Филиппин[65].

III. Последняя информация о принимаемых мерах в ответ на изменяющуюся угрозу

39. Организация Объединенных Наций, государства-члены и международные, региональные и субрегиональные организации продолжали разрабатывать новые инструменты, а также содействовать более эффективному использованию существующих инструментов в целях борьбы с изменяющейся угрозой, исходящей от ИГИЛ, в том числе с угрозой, которую создают аффилированные с ИГИЛ группы, его пособники и возращающиеся или перемещающиеся иностранные боевики-террористы. За период со времени представления моего последнего доклада в мае 2017 года (S/2017/467) Совет Безопасности принял несколько резолюций, в которых отражен широкий комплекс необходимых ответных мер, направленных на борьбу с этим изменяющимся явлением.

40. Совет Безопасности: a) в своей резолюции 2354 (2017) особо указал на необходимость противодействия распространению террористических идей; b) в своей резолюции 2370 (2017) настоятельно призвал государства-члены прилагать совместные усилия с целью не допустить приобретения террористами оружия и призвал все государства бороться с угрозами, создаваемыми использованием самодельных взрывных устройств, и присоединиться к соответствующим международным и региональным документам; c) в своей резолюции 2379 (2017) рассмотрел вопрос об ответственности за преступления, совершенные ИГИЛ на территории Ирака; d) в своей резолюции 2388 (2017) призвал государства-члены наращивать их возможности для проведения упредительных расследований и принятия других мер в целях более эффективного отслеживания и пресечения практики торговли людьми в районах, затронутых вооруженным конфликтом, особенно в случае имеющейся или потенциальной связи такой практики с финансированием и вербовкой террористов и/или с совершением террористических актов; и e) в своей резолюции 2396 (2017) рассмотрел вопрос об иностранных боевиках-террористах, уделив при этом особое внимание возвращающимся и перемещающимся боевикам и новому комплексу проблем, с которыми сталкиваются государства-члены на этой новой стадии процесса.

41. 21 августа 2017 года Контртеррористический комитет представил Совету Безопасности обновленный вариант «Технического руководства по осуществлению резолюции 1373 (2001) и других соответствующих резолюций Совета Безопасности». Это Техническое руководство, подготовленное Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета, призвано содействовать государствам-членам в их усилиях по осуществлению резолюций Совета по проблеме терроризма и позволяет Исполнительному директорату эффективнее содействовать оказанию технической помощи государствам-членам.

42. Кроме того, во исполнение резолюции 2396 (2017) Совета Безопасности недавно созданное Контртеррористическое управление продолжает совершенствовать с учетом современных требований и координировать усилия Организации Объединенных Наций в области борьбы с таким явлением, как иностранные боевики-террористы, в рамках своего плана практических действий по укрепле-

[64] Информация предоставлена государством-членом.
[65] Информация предоставлена государством-членом.

нию потенциала в области борьбы с проблемой иностранных боевиков-террористов. План включает 50 проектов по укреплению потенциала, представленных 13 учреждениями Организации Объединенных Наций и охватывающих весь комплекс мер по борьбе с таким явлением, как иностранные боевики-террористы: от мер по пресечению финансирования, поездок и перемещения иностранных боевиков-террористов до судебного преследования, реабилитации и реинтеграции таких лиц после их возвращения. Проекты в рамках плана осуществляются в порядке их приоритетной значимости, определяемой по оценкам Исполнительного директората Контртеррористического комитета. Совокупный бюджет плана составляет 107 млн долл. США на 5 лет и обеспечен финансированием на 41 процент, при этом 8,8 процента от общей суммы поступили из Контртеррористического управления и Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций.

A. Борьба с финансированием терроризма

43. В период, прошедший со времени представления моего предыдущего доклада, государства-члены, международные, региональные и субрегиональные организации и частный сектор продолжали работу по более активному вовлечению служб финансовой разведки в деятельность по борьбе с терроризмом. По линии принципиально новых механизмов партнерства между государственными учреждениями и субъектами частного сектора расширяется обмен секретными сведениями о схемах финансирования терроризма и подозрительных лицах, что дает правоохранительным органам возможность пресекать поездки иностранных боевиков-террористов, выявлять террористов и лиц, связанных с террористическими сетями, и предавать террористов правосудию.

44. Тем не менее во многих регионах мира данные финансовой разведки, которыми располагают учреждения частного сектора, по-прежнему используются в недостаточной мере. В сообщениях о подозрительных операциях, предоставляемых финансовыми учреждениями для выявления потенциально незаконной деятельности, иногда отсутствуют ключевые сведения, которые помогли бы правоохранительным органам в проведении расследований. В рамках недавней инициативы, с которой выступили правительства, научно-исследовательские центры и субъекты частного сектора, в октябре 2017 года была учреждена Программа налаживания будущего обмена данными финансовой разведки, которая призвана содействовать обмену данными финансовой разведки и анализу отдачи от применения моделей партнерства между государственным и частным сектором в нескольких юрисдикциях[66]. В программе участвуют эксперты из финансовых учреждений, правоохранительных органов и регулятивных органов.

45. Интерпол оказывает помощь правоохранительным органам и подразделениям финансовой разведки государств-членов в отслеживании и пресечении потока финансовых средств, поступающих к террористам и их пособникам. К инициативам в области борьбы с финансированием терроризма относятся содействие сбору и включению имеющейся идентифицирующей финансовой информации в распространяемые Интерполом экстренные предупреждения, а также налаживание прямых связей с подразделениями финансовой разведки в целях восполнения пробела между сферой финансовой разведки и работой правоохранительных органов. Антитеррористический центр Содружества Независимых

[66] Включая Австралию, Гонконг (Китай), Канаду, Сингапур и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии.

Государств также ведет работу, направленную на объединение усилий подразделений финансовой разведки и компетентных органов в деле борьбы с финансированием терроризма.

46. В рамках своей учебной работы по тематике борьбы с финансированием терроризма и пресечения финансовых потоков Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) продолжало осуществлять свой проект по борьбе с финансированием терроризма во всех странах Африки, в государствах Залива и в Афганистане, а также разрабатывать свой практический учебный курс по вопросам внесения террористических структур в санкционный перечень. В регионе Ближнего Востока и Северной Африки Управление провело несколько практикумов по вопросам наращивания национальных и региональных возможностей в области борьбы с финансированием терроризма.

47. К числу других заметных инициатив относится партнерство между Контртеррористическим управлением, действующим через Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций, и подразделением финансовой разведки Бангладеш. В сентябре 2017 года в Дакке был проведен региональный практикум по укреплению потенциала, посвященный рассмотрению просьб о замораживании активов, поступающих от третьих сторон. В работе практикума участвовали должностные лица подразделений финансовой разведки из шести государств — членов Инициативы в области многосекторального технического и экономического сотрудничества стран Бенгальского залива. Участники рассмотрели передовую практику в области обмена информацией и разведывательными данными, судебного надзора и содействия со стороны правоохранительных органов в деле обеспечения замораживания активов во исполнение соответствующих резолюций Совета Безопасности и рекомендаций Группы разработки финансовых мер, особенно в региональном или трансграничном контексте. Участники практикума рассмотрели также новые методы действий, применяемые террористическими группами.

48. В настоящее время Азиатско-тихоокеанская группа по проблеме отмывания денег и Группа разработки финансовых мер для Ближнего Востока и Северной Африки с тесном сотрудничестве с Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета проводят совместный анализ тенденций и механизмов ненадлежащего использования социальных сетей. В октябре 2017 года Группа разработки финансовых мер утвердила доклад о финансировании вербовочной деятельности в террористических целях, в котором говорится о том, как применение финансовых инструментов помогает обнаруживать сети по вербовке террористов. Группа разработки финансовых мер в настоящее время изучает имеющиеся стратегии пресечения финансирования терроризма, направленные на борьбу с угрозами финансирования терроризма, и продолжает свою работу по проблеме потенциального ненадлежащего использования финансово-технологической и регулятивно-технологической отраслей для целей финансирования терроризма. Группа разработки финансовых мер занимается также сбором среди своих членов информации о факторах риска, связанных с использованием виртуальных валют, включая их использование для целей финансирования терроризма.

49. Проведение оценок опасности финансирования терроризма остается центральным элементом при разработке эффективных стратегий борьбы с финансированием терроризма. В связи с этим африканские региональные органы, являющиеся аналогом Группы разработки финансовых мер[67], провели 22–25 января 2018 года совместную встречу, на которой основное внимание было уделено, в частности, передовой практике и практическому опыту проведения оценок опасности финансирования терроризма. УНП ООН при поддержке Исполнительного директората Контртеррористического комитета также занимается разработкой методологии проведения специализированных национальных и субрегиональных оценок опасности финансирования терроризма.

50. Во исполнение резолюций 2331 (2016) и 2388 (2017) Совета Безопасности Исполнительный директорат Контртеррористического комитета наладил взаимодействие с государствами-членами и соответствующими многосторонними органами, включая Группу разработки финансовых мер, в целях рассмотрения вопроса о потенциальных связях между финансированием терроризма и торговлей людьми. Этот вопрос постепенно выходит на первый план и во взаимоотношениях Исполнительного директората с государствами-членами во время оценочных поездок, проводимых от имени Комитета. В октябре 2017 года Группа разработки финансовых мер выступила с инициативой, направленной на изучение возможных связей между торговлей людьми, отмыванием денег и финансированием терроризма.

B. Международное сотрудничество в области правоохранительной деятельности

51. Безопасные границы являются первой линией обороны против терроризма и организованной преступности, включая передвижение иностранных боевиков-террористов, контрабанду оружия и торговлю людьми. Организация Объединенных Наций и международные и региональные организации ведут совместную работу с государствами-членами по расширению использования ими имеющихся инструментов и баз данных в области охраны границ, однако государства-члены продолжают сталкиваться с проблемами в своих усилиях по осуществлению всеобъемлющих, современных стратегий пограничного контроля с соблюдением принципов прав человека и с учетом гендерных аспектов.

52. Интерпол продолжает призывать государства к обеспечению того, чтобы доступ к его ежедневно и круглосуточно работающей системе безопасной полицейской связи (I-24/7) имели не только национальные центральные органы, но и оперативные работники на местах. Однако некоторые государства по-прежнему испытывают проблемы с обменом соответствующей информацией, в том числе об иностранных боевиках-террористах. УНП ООН существенно расширило помощь в области борьбы с иностранными боевиками-террористами, которую оно оказывает странам Южной и Юго-Восточной Азии, в том числе в вопросах выявления и перехвата иностранных боевиков-террористов с использованием системы I-24/7 Интерпола. Контртеррористическое управление будет оказывать через Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций содействие государствам-членам в Западной Африке и на Африканском Роге по линии своей новой программы обеспечения безопасности границ, разработанной в

[67] Группа по борьбе с отмыванием денег стран Восточной Африки и южной части Африки, Межправительственная целевая группа по борьбе с отмыванием денег в Центральной Африке, Межправительственная группа действий против отмывания денег в Западной Африке и Группа разработки финансовых мер для Ближнего Востока и Северной Африки.

консультации с Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета. По линии механизма укрепления потенциала, созданного в рамках региональной Инициативы по оказанию комплексной помощи в противодействии терроризму для стран Группы пяти по Сахелю, Управление организовало 5–8 сентября 2017 года четырехдневный региональный практикум по вопросам обеспечения безопасности границ для экспертов из государств-членов Группы пяти в сотрудничестве с ее постоянным секретариатом и Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля.

53. Государствам следует внедрить на практике несколько механизмов для обеспечения более эффективной проверки проезжающих лиц в пунктах въезда. В своей резолюции 2396 (2017) Совет Безопасности особо указал на важность использования биометрических данных для усиления безопасности границ и выявления иностранных боевиков-террористов и других лиц, связанных с террористической деятельностью. Совет также просил Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, чтобы он, действуя в координации с УНП ООН и другими соответствующими органами Организации Объединенных Наций, Интерполом и частным сектором, а также в сотрудничестве с государствами-членами, продолжал собирать информацию о передовых методах систематической классификации, сбора и распространения среди государств-членов биометрических данных и разрабатывать такие передовые методы в целях совершенствования биометрических стандартов, а также улучшения сбора и использования биометрических данных для эффективного выявления террористов. Государства должны обеспечивать ответственное использование биометрических данных и осуществлять меры по защите прав человека, включая право на неприкосновенность частной жизни, в процессе сбора, обработки, хранения и распространения таких данных. Рабочая группа по пограничному контролю и правоохранительной деятельности Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий занимается разработкой базовых руководящих принципов для государств-членов в этой области. Пользуясь субсидией Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций, Контртеррористический комитет и его Исполнительный директорат вместе оказывают поддержку государствам-членам, Интерполу, Отделу регистрации преступлений и преступников Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Институту биометрии в их усилиях по повышению информированности и понимания того, как обеспечить более широкое использование биометрических данных с соблюдением международных правовых норм и стандартов в области прав человека.

54. 23 октября 2017 года обмен предварительной информацией о пассажирах стал обязательным на основании приложения 9 к Конвенции о международной гражданской авиации Международной организации гражданской авиации (ИКАО). Однако на сегодняшний день меры, требующие от авиакомпаний предоставления предварительной информации о пассажирах, введены менее чем в 60 государствах. Более 100 государств-членов по-прежнему не способны проводить эффективную проверку возможного наличия иностранных боевиков-террористов на борту воздушных судов. Контртеррористическое управление во взаимодействии с соответствующими структурами Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий оказывает содействие государствам-членам, в том числе по линии консультаций, проводимых с целью укрепления потенциала, в установлении национальных систем обмена предварительной информацией о пассажирах.

55. Государства-члены обязаны также во исполнение резолюции 2396 (2017) Совета Безопасности развивать потенциал для сбора, обработки и анализа данных записей регистрации пассажиров в соответствии с применимыми стандартами и рекомендуемой практикой ИКАО и обеспечивать, чтобы эти данные использовались всеми компетентными национальными органами и доводились до их сведения с соблюдением международно-правовых норм в области прав человека.

56. В целях борьбы с угрозой, создаваемой использованием самодельных взрывных устройств, Совет Безопасности в своей резолюции 2368 (2017) рекомендовал государствам-членам обмениваться информацией, налаживать партнерские связи, разрабатывать национальные стратегии и создавать национальный потенциал и укреплять усилия, направленные на недопущение использования исходных материалов, которые можно получить по коммерческим каналам, и армейских запасов боеприпасов для изготовления таких устройств. Продолжающееся распространение через Интернет и социальные сети информации, касающейся, в частности, методов совершения террористических нападений и изготовления самодельных взрывных устройств, создает дополнительные проблемы для правоохранительных органов. Разработанный Интерполом проект «Часовщик» обеспечивает государствам-членам возможности для выявления и отслеживания лиц, подозреваемых в причастности к изготовлению или использованию взрывчатых веществ, и оперативную и специализированную поддержку путем распространения уведомлений и предупреждений Интерпола о лицах, занимающихся изготовлением или использованием самодельных химических взрывных устройств.

57. Ввиду увеличения числа нападений на незащищенные цели, например на объекты индустрии туризма и особо важные инфраструктурные объекты, совершаемых ИГИЛ и их сторонниками, государствам-членам следует направить усилия на укрепление своей способности обеспечивать защиту таких целей, в том числе путем разработки всеобъемлющих национальных стратегий обеспечения готовности. Одни государства-члены уже начали реализацию таких стратегий, а другие нуждаются в помощи. В соответствии с резолюцией 2341 (2017) Рабочая группа по защите особо важных объектов инфраструктуры, включая обеспечение безопасности уязвимых целей, Интернета и туризма, Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий занимается подготовкой руководящих указаний для государств-членов в этой области.

C. Защита беженцев и лиц, ищущих убежища

58. Возвращение и перемещения иностранных боевиков-террористов создают множество проблем для правоохранительных органов и служб пограничного контроля государств-членов. Эти проблемы осложняются сохраняющимся воздействием массовой миграции. Международные и региональные организации продолжают поддерживать усилия государств в этой области. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) поддерживает усилия государств, направленные на соблюдение международных принципов в области защиты беженцев одновременно с учетом законных требований обеспечения безопасности. Интерпол ведет совместную работу с национальными властями, призванную содействовать применению ими целостного подхода, включающего использование всех имеющихся инструментов и баз данных Интерпола, а также более широкому обмену информацией на национальном и международном уровнях.

D. Международное сотрудничество в области судебной деятельности

59. Ввиду необходимости борьбы с изменяющейся угрозой, исходящей от ИГИЛ и аффилированных с ним групп, в том числе с возрастающей угрозой, которую создают возвращающиеся и перемещающиеся иностранные боевики-террористы, предъявляются повышенные требования к системам отправления уголовного правосудия и международному сотрудничеству в области судебной деятельности. Государства-члены ведут работу по укреплению своего сотрудничества путем внесения обновлений в национальное законодательство, усиления региональных и двусторонних механизмов сотрудничества, предоставления большего объема профессиональной подготовки и ресурсов центральным органам, занимающимся оказанием правовой взаимопомощи и экстрадицией, и другим органам, координирующим международное сотрудничество, и путем расширения использования ими современных технологий.

60. Региональные организации, включая платформы для осуществления правоохранительной, прокурорской или судебной деятельности, работают над упрощением и совершенствованием каналов связи и координации и укреплением доверия между своими членами. В ноябре 2017 года УНП ООН и Исполнительный директорат Контртеррористического комитета организовали региональное совещание по вопросам эффективной работы центральных органов для государств — членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии, цель которого состояла в повышении осведомленности государств о необходимости назначения компетентных центральных органов и поощрения обмена передовыми практическими методами, направленными на обеспечение того, чтобы центральные органы могли вести слаженную работу на эффективной и оперативной основе.

61. Однако пробелы в работе сохраняются. По данным Исполнительного директората Контртеррористического комитета, по состоянию на сентябрь 2017 года всего 25 процентов из 77 государств, которые отнесены к группе стран, в наибольшей степени затронутых таким явлением, как иностранные боевики-террористы, провели оценку своих действующих уголовных законов во исполнение требований соответствующих резолюций Совета Безопасности. Всего в 10 процентах этих государств были приняты новые законопроекты; в 25 процентах государств были внесены поправки в действующие законы. Прогресс, достигнутый в области укрепления сотрудничества на региональном уровне, должен дополняться укреплением межрегионального сотрудничества.

62. Усилия по привлечению подозреваемых иностранных боевиков-террористов к судебной ответственности по-прежнему сдерживаются существующими трудностями в плане сбора достаточных допустимых доказательств для признания виновности. Незначительное число государств способно собирать информацию и доказательства в зонах конфликта. Кроме того, несмотря на наличие богатых доказательственных материалов в цифровом формате, соответствующие органы часто не способны хранить, собирать, распространять или использовать такие доказательства в суде. Это может объясняться отсутствием вспомогательных законов, неэффективностью сотрудничества между государственным и частным сектором или проблемами с обменом такой информацией между государствами.

63. В своем обновленном Техническом руководстве Исполнительный директорат Контртеррористического комитета представляет руководящие указания по вопросам назначения, профессиональной подготовки и обеспечения ресурсами

центральных органов, занимающихся оказанием правовой взаимопомощи и экстрадицией, укрепления механизмов проведения совместных расследований и внедрения электронных средств связи и универсальных типовых моделей в рамках процедур оказания правовой взаимопомощи. Исполнительный директорат, УНП ООН и Международная ассоциация прокуроров занимаются в настоящее время разработкой практического руководства по вопросам запрашивания и сбора доказательств в электронном формате, в том числе среди частных компаний, предоставляющих услуги связи, на основе национальных пособий и протоколов. В руководстве будут изложены шаги, которые необходимо предпринимать на национальном уровне для сбора, хранения и распространения доказательств в электронном формате, с общей целью повышения эффективности практики оказания правовой взаимопомощи во всем мире.

64. Помимо активизации усилий, направленных на предотвращение террористических нападений, в том числе путем их раннего выявления, государствам следует также обеспечить применение специальных методов ведения расследований с соблюдением конфиденциальности и при одновременном обеспечении надлежащего судебного надзора и защиты прав обвиняемых. Следует продолжать наращивать усилия по сбору, использованию, хранению и распространению доказательств, собранных через социальные сети и в зонах конфликта, поскольку такие доказательства часто имеют решающее значение для выявления, отслеживания, расследования деятельности и привлечения к судебной ответственности подозреваемых иностранных боевиков-террористов, включая возвращающихся и перемещающихся лиц.

65. В целях решения новых и возникающих проблем в области борьбы с терроризмом государствам следует также обеспечивать: a) установление надлежащей уголовной ответственности за правонарушения, связанные с деятельностью иностранных боевиков-террористов, на единообразной основе при полном уважении прав человека, что позволит преодолеть препятствия, связанные с «двойной преступностью», которая может подорвать их способность привлекать к судебной ответственности, преследовать в судебном порядке или осуществлять экстрадицию террористов; b) дальнейшее наращивание профессиональной подготовки и обеспечения ресурсами центральных органов и назначение органов, координирующих международное сотрудничество, которые работают ежедневно в круглосуточном режиме; c) упредительный обмен информацией, особенно между оперативными работниками на местах; d) более оптимальное использование технологий для обмена информацией с соблюдением гарантий прав человека и в поддержку следственного процесса; e) комплексный учет гендерных аспектов и отражение роли и потребностей женщин, в том числе роли женщин, выступающих в различном качестве — в качестве правонарушителей, потерпевших и лиц, предотвращающих правонарушения; и f) ведение работы на двустороннем, региональном и международном уровнях в целях укрепление доверия и преодоления реальных или видимых факторов, препятствующих привлечению иностранных боевиков-террористов к судебной ответственности.

66. Государства сталкиваются также с конкретными проблемами в связи с делами, касающимися детей и подростков, которых насильно или обманом заставляют ехать в зоны конфликтов. Дополнительную проблему представляют дети, рожденные в зонах конфликта, особенно дети, покидающие зоны конфликтов без сопровождения родителей или опекунов или без удостоверяющих личность документов, которые подтверждали бы их гражданство и содержали данные о родителях. Неспособность отдельных государств соблюдать свои международные обязательства, касающиеся защиты детей в рамках системы уголовного правосудия, является одним из факторов, препятствующих осуществлению между-

народного сотрудничества в вопросах, касающихся семей иностранных боевиков-террористов. В своей резолюции 2395 (2017) Совет Безопасности рекомендовал Исполнительному директорату Контртеррористического комитета учитывать в своей работе воздействие терроризма на детей и их права, особенно в контексте вопросов, касающихся семей возвращающихся и перемещающихся иностранных боевиков-террористов. Контртеррористическое управление и Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах занимаются подготовкой справочника для государств-членов по вопросам обращения с детьми, сопровождающими иностранных боевиков-террористов, с соблюдением принципов прав человека. В справочнике, который готовится с опорой на Конвенцию о правах ребенка в качестве всеохватывающей основы, будет отражен практический опыт действий в соответствующих ситуациях, в том числе в области реабилитации и реинтеграции детей-солдат, опыт в плане социального обеспечения, межкультурные связи и мнения религиозных лидеров.

67. В некоторых государствах-членах проводится индивидуальная оценка детей, возвращающихся или перемещающихся с территории, контролируемой ИГИЛ, для определения требуемых мер по обеспечению надлежащего попечения, безопасности и превентивных действий. В период, прошедший со времени представления моего предыдущего доклада, несколько государств создали национальные многодисциплинарные группы для разработки индивидуализированных планов обращения с детьми, подозреваемыми в совершении террористических правонарушений. Определение точного возраста предполагаемого ребенка-правонарушителя, возвращающегося или перемещающегося из зоны конфликта, может представлять проблему для прокуроров, следователей и судебных работников. Государствам-членам следует следить за тем, чтобы любые процедуры по оценке возраста ребенка применялись с учетом конкретного контекста и гендерных аспектов и отвечали международным стандартам в области прав человека.

E. Судебное преследование, реабилитация и реинтеграция

68. В свете возрастающего числа возвращающихся и перемещающихся иностранных боевиков-террористов многие государства-члены уделяют повышенное внимание стратегиям судебного преследования и программам реабилитации и реинтеграции. Во исполнение резолюции 2396 (2017) Совета Безопасности государства-члены обязаны a) обеспечивать, чтобы любое лицо, принимающее участие в финансировании, планировании, подготовке или совершении террористических актов или в пособничестве террористическим актам, привлекалось к судебной ответственности; и b) разрабатывать и осуществлять, в соответствии с их обязательствами по международному праву, всеобъемлющие и адресные стратегии и протоколы в области судебного преследования, реабилитации и реинтеграции, в том числе в отношении возвращающихся и перемещающихся иностранных боевиков-террористов и сопровождающих их жен и детей, а также для определения того, отвечают ли они требованиям для реабилитации; и c) консультироваться при этом, сообразно обстоятельствам, с местными общинами, практикующими специалистами, занимающимися охраной психического здоровья и вопросами просвещения, и другими соответствующими организациями и субъектами гражданского общества. УНП ООН и другие соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций продолжают оказывать государствам-членам техническую помощь в этой связи.

69. Как подчеркнул также Совет Безопасности в своей резолюции 2396 (2017), исключительно важно следить за тем, чтобы программы реабилитации и реинтеграции осуществлялись с учетом гендерных аспектов. Под руководством Контртеррористического управления Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Исполнительный директорат Контртеррористического комитета предложили создать в 2018 году в рамках Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий Межучрежденческую рабочую группу по применению гендерно обусловленного подхода в области борьбы с терроризмом. Рабочая группа будет содействовать государствам-членам в организации применения эффективных, опирающихся на данные подходов с учетом гендерных аспектов и с соблюдением прав человека в области реабилитации и реинтеграции иностранных боевиков-террористов.

70. Межучрежденческая рабочая группа Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции занимается в настоящее время обновлением руководства системы Организации Объединенных Наций по этим вопросам. В обновленном руководстве будут рассмотрены вопросы осуществления программ разоружения, демобилизации и реинтеграции в условиях наличия действующих террористических групп и учтены точки пересечения между практикой в этой области и применимыми международными механизмами по борьбе с терроризмом, в том числе призыв Совета Безопасности к разработке стратегий судебного преследования, реабилитации и реинтеграции в отношении возвращающихся или перемещающихся иностранных боевиков-террористов.

71. В своей резолюции 2349 (2017) Совет Безопасности призвал государства-члены из региона бассейна озера Чад в срочном порядке разработать и применять в соответствии с международным правом, в частности с международными стандартами в области прав человека, международным беженским правом и международным гуманитарным правом сообразно обстоятельствам, критерии и процедуры проверки, обеспечивающие оперативную оценку всех находящихся в ведении властей лиц, которые были связаны с «Боко харам» и ИГИЛ, в том числе лиц, взятых властями в плен или сдавшихся им или же находящихся в лагерях беженцев или внутренне перемещенных лиц. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета и УНП ООН приступили к проведению мероприятий в Нигерии и Чаде в поддержку разработки всеобъемлющего подхода в области судебного преследования, реабилитации и реинтеграции лиц, связанных с «Боко харам».

72. В начале 2018 года четыре государства из региона бассейна озера Чад начнут раунд региональных консультаций, посвященных необходимости выработки унифицированного регионального подхода в том, что касается обращения с лицами, связанными с «Боко харам», при поддержке со стороны дополнительных партнеров, в том числе со стороны Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Государства-члены региона воспользуются также поддержкой в области налаживания межучрежденческого сотрудничества вооруженных сил с гражданскими следственными органами и органами прокуратуры, что позволит им обеспечить надлежащий сбор и хранение доказательств в целях привлечения террористов к судебной ответственности.

73. Хотя усилия в области реабилитации и реинтеграции часто зависят от конкретного контекста, определенный практический опыт может иметь более широкое применение. Например, эффективность некоторых подходов, как представляется, повысилась благодаря проводимым мероприятиям по работе с семьями и принимающими общинами и оказанию им поддержки на ранних этапах и

по проведению оценки их готовности и возможностей содействовать реинтеграционным усилиям до выхода заключенных на свободу. Есть и другие примеры, демонстрирующие важность обеспечения надлежащей координации и четкого руководства в процессе разработки и осуществления межучрежденческих и многодисциплинарных моделей. Успех программ зависит также от учета особых потребностей детей и молодежи.

F. Контроль за распространением насильственного экстремизма в тюрьмах

74. В связи с увеличением числа иностранных боевиков-террористов, репатриантов и переселенцев, попадающих в систему уголовного правосудия, роль тюрем в борьбе с этим явлением стала более значимой. Международные и региональные организации и специализированные учреждения активизировали усилия по оказанию государствам-членам помощи в разработке мер и программ, направленных на предотвращение радикализации и вербовки со стороны групп, практикующих терроризм и насильственный экстремизм, или противодействие им.

75. В качестве примера межучрежденческого сотрудничества в борьбе с этой проблемой можно привести инициативу УНП ООН, Контртеррористического управления и Исполнительного директората Контртеррористического комитета по контролю за распространением насильственного экстремизма в тюрьмах. В рамках этой инициативы в целях оказания помощи в управлении риском радикализации в тюрьмах их персоналу и предоставления государствам, в которых осуществление происходит в экспериментальном режиме, соответствующей информации и технической помощи по этому вопросу было опубликовано Руководство УНП ООН по обращению с лицами, заключенными по обвинению в насильственном экстремизме, и предотвращению перерастания радикализации в насилие в тюрьмах. Конкретные цели этой инициативы заключаются, в частности, в содействии сотрудничеству между соответствующими государственными органами, повышении уровня охраны и безопасности в тюрьмах и оказании консультационной помощи по программам разъединения на базе тюрем и социальной реинтеграции после освобождения. Руководящие документы по этому вопросу также были подготовлены Африканской комиссией по правам человека и народов, Советом Европы, Информационной сетью Европейской комиссии по вопросам радикализации и Глобальным контртеррористическим форумом. Кроме того, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе представила учебные материалы по предотвращению распространения насильственного экстремизма, ведущего к терроризму, в тюрьмах в рамках своей многопрофильной программы оказания технической помощи в усилиях по предотвращению насильственного экстремизма. Европейская комиссия включила предотвращение радикализации в тюрьмах и разработку эффективных программ разъединения и дерадикализации в число приоритетных задач в своей Европейской повестке дня в области безопасности.

76. Вместе с тем сохраняются значительные пробелы. Существует мало программ, направленных на предотвращение, пресечение, оценку или разъяснение радикализации или вербовки заключенных-женщин. Программы, ориентированные на заключенных-мужчин, редко дублируются для женщин. В программах, направленных на контроль за распространением насильственного экстремизма в тюрьмах, зачастую не учитываются особые факторы уязвимости отбывающих наказание детей. Во многих государствах дети содержатся под стражей вместе со взрослыми преступниками, что подвергает их риску жестокого обращения и насилия. Это может приводить к тому, что, находясь в заключении, дети будут

стараться держаться ближе к взрослым в надежде на защиту с их стороны, тем самым становясь более уязвимыми для радикализации или вербовки.

G. Противодействие распространению террористических идей и привлечение населения к деятельности по предотвращению насильственного экстремизма

77. Государства-члены, международные и региональные организации, гражданское общество и частный сектор активизировали деятельность по борьбе с пропагандой и идеологией ИГИЛ как в Интернете, так и с помощью других средств. Усилия, предпринимаемые в этой области в последнее время, направлены главным образом на решение следующих трех задач: пресечение пропагандистской деятельности ИГИЛ, налаживание государственно-частного партнерства и проведение контрпропагандистских кампаний. Правительства должны играть решающую роль в привлечении населения и деловых кругов к деятельности по содействию контрпропаганде и распространению альтернативных идей. Все больше государств вносят вклад в проведение кампаний на низовом уровне посредством предоставления финансовой поддержки и помощи в укреплении потенциала и содействия налаживанию государственно-частного партнерства в этой области.

78. Ряд технологических компаний активизировали деятельность по борьбе с терроризмом на своих платформах. В августе 2017 года компании «Фейсбук», «Майкрософт», «Твиттер» и «Ютьюб» организовали Глобальный Интернет-форум по противодействию терроризму в сотрудничестве с осуществляемой под руководством Исполнительного директората Контртеррористического комитета инициативой Фонда «ИКТ на благо мира» под названием «Технологии в борьбе с терроризмом». Задача Форума, в рамках которого 29 ноября 2017 года была открыта платформа для обмена знаниями, состоит в том, чтобы разработать технологические решения, провести исследования в области контрпропаганды и поделиться с менее крупными технологическими стартапами знаниями и опытом в интересах укрепления их потенциала в плане предотвращения использования их платформ и ресурсов в террористических целях. Кроме того, инициатива «Технологии в борьбе с терроризмом» провела с членами — основателями Форума работу по организации ряда региональных семинаров для менее крупных технологических компаний и представителей гражданского общества с целью поделиться с ними передовыми методами работы, в том числе в области контрпропаганды.

79. В соответствии с резолюцией 2354 (2017) Совета Безопасности Контртеррористический комитет при поддержке своего Исполнительного директората и Контртеррористического управления сделал следующее: a) вовлек в свою работу организации (в том числе религиозные и общественные организации и организации частного сектора), обладающие опытом и знаниями, необходимыми для выработки контрпропагандистских материалов, чтобы лучше ориентироваться в соответствующих передовых методах работы; b) разработал инициативы, направленные на укрепление государственно-частного партнерства в противодействии распространению террористических идей; и c) обновил список национальных, региональных и глобальных инициатив в области контрпропаганды.

80. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета также взаимодействует с научно-образовательными учреждениями и научно-исследовательскими центрами, занимающимися деятельностью в этой области, в частности в рамках своей Глобальной контртеррористической исследовательской сети.

По полученным на сегодняшний день данным, Исполнительный директорат разработал предварительные рекомендации и передовые методы работы в области противодействия распространению террористических идей посредством принятия мер реагирования, основанных на работе с информационным наполнением.

81. В сентябре 2017 года Структура «ООН-женщины» при поддержке Исполнительного директората Контртеррористического комитета и в сотрудничестве с ПРООН и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры организовала два региональных семинара в Юго-Восточной и Южной Азии. Сделанные по итогам этих семинаров выводы свидетельствуют о важности принятия мер на низовом уровне по популяризации таких ценностей, как толерантность и плюрализм, и содействию пониманию элементов той или иной кампании по распространению альтернативных идей; обеспечения защиты в рамках национальных правовых систем свободы мнений и их свободного выражения, плюрализма и разнообразия средств массовой информации; учета гендерной проблематики при подготовке и проведении кампаний; и обеспечения предотвращения на ранних этапах с помощью соответствующих программ повышения цифровой грамотности и развития критического мышления у детей.

82. В июле 2017 года Контртеррористическое управление завершило первый и второй этапы проекта по предотвращению насильственного экстремизма посредством стратегических коммуникаций. В ходе первого этапа был сформулирован подход Организации Объединенных Наций к предотвращению насильственного экстремизма посредством стратегических коммуникаций. На втором этапе, в частности, были совершены поездки в страны в целях разработки стандартной методологии укрепления потенциала тех государств-членов и организаций системы Организации Объединенных Наций, которые представляют просьбы о помощи в этой области. Началась подготовка к оказанию поддержки в рамках третьего этапа, предусматривающего, в частности, следующее: a) проведение учебных семинаров в целях повышения осведомленности; b) вынесение рекомендаций в отношении путей создания подходящей институциональной основы; и c) оказание технической поддержки в целях обучения правительственных должностных лиц и других субъектов методам внедрения механизма предотвращения насильственного экстремизма посредством стратегических коммуникаций.

83. Был достигнут значительный прогресс, но сохраняются серьезные проблемы. Противодействие распространению террористических идей требует принятия последовательных и согласованных мер на протяжении длительного периода времени. В соответствии с резолюцией 2354 (2017) Совета Комитет и Исполнительный директорат Контртеррористического комитета продолжат содействовать международному сотрудничеству в осуществлении всеобъемлющей международной рамочной стратегии противодействия распространению террористических идей, выявлять и обобщать имеющиеся примеры передовой практики и предоставлять четкие указания, руководящие документы и техническую поддержку по мере необходимости.

IV. Замечания

84. Несмотря на прогресс, достигнутый государствами-членами в принятии широкого круга мер по борьбе с терроризмом и предотвращению насильственного экстремизма, и недавние военные успехи в борьбе с ИГИЛ как в Ираке, так и в Сирийской Арабской Республике, эта группа и аффилированные с ней структуры по-прежнему представляют серьезную угрозу для международного мира и безопасности. Акты терроризма продолжают серьезно сказываться на усилиях

по обеспечению устойчивого развития, положении в области прав человека и гуманитарной деятельности.

85. Полное осуществление всеми государствами-членами международно-правовых положений по борьбе с ИГИЛ и проблемой иностранных боевиков-террористов позволит укрепить международное сотрудничество в усилиях по устранению этой угрозы. Недавняя реструктуризация контртеррористической архитектуры Организации Объединенных Наций направлена на обеспечение способности системы Организации Объединенных Наций оказывать государствам-членам эффективную поддержку на согласованной и слаженной основе. Кроме того, Совет Безопасности в своей резолюции 2395 (2017) продлил срок действия мандата Исполнительного директората Контртеррористического комитета до 31 декабря 2021 года и особо отметил центральное значение проводимой им экспертной оценки хода осуществления соответствующих резолюций Совета. В резолюции также была подчеркнута важная роль Исполнительного директората в рамках системы Организации Объединенных Наций в выявлении новых проблем, тенденций и событий, имеющих отношение к осуществлению ключевых резолюций по борьбе с терроризмом, в том числе с использованием его Глобальной контртеррористической исследовательской сети, объединяющей научно-исследовательские институты со всего мира для обмена результатами проведенных на основе фактических данных исследований с учетом различных региональных аспектов. Кроме того, в этой резолюции Совет отметил опыт Исполнительного директората в области содействия разработке и распространению взвешенных мер контртеррористического реагирования и настоятельно призвал Контртеррористическое управление и все другие соответствующие органы Организации Объединенных Наций учитывать рекомендации и аналитические наработки Исполнительного директората при осуществлении своих программ. В резолюции предусмотрена необходимость усиления координации действий Контртеррористического управления и Исполнительного директората, а также всех соответствующих органов Совета Безопасности и соответствующих органов, действующих на основании мандатов от Генеральной Ассамблеи.

86. План практических действий по укреплению потенциала в области борьбы с проблемой иностранных боевиков-террористов служит полезным инструментом координации усилий различных организаций системы Организации Объединенных Наций по решению вопросов, связанных с упомянутыми в настоящем докладе различными аспектами явления иностранных боевиков-террористов. Я призываю государства-члены взаимодействовать с соответствующими организациями, принимающими участие в осуществлении этого плана, и изучать пути мобилизации недостающих ресурсов в случае необходимости.
